联合国 S/PV.8689



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六八九次会议

2019年12月17日星期二下午3时举行

纽约

主席：	克拉夫特夫人	(美利坚合众国)
	比利时	贝克斯廷・德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	特鲁略尔斯・亚布拉先生
	赤道几内亚	恩东・姆巴先生
	法国	盖冈夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	乌加雷利先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马布洪霍先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告(S/2019/936)

19-41385 (C)







下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告（S/2019/936）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长戴维·希勒先生参加本次会议。

希勒特别代表在新西兰奥克兰通过视频电话方式参加我们的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/936，其中载有秘书长关于南苏丹局势的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取希勒特别代表和波兰常驻代表弗罗内茨卡大使以安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席的身份所作的通报。

我现在请希勒先生发言。

希勒先生（*以英语发言*）：很高兴参加今天的会议。当我今天在安理会发言时，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》100天延期已过去三分之一。虽然第二次延期因为维持了停火，至少暂时缓解了人们的焦虑，但也让许多认为应当取得更多进展的公民失望。

毕竟，政治就是选择。通过去年选择签署和平协议，双方启动了一个已经产生红利的变革进程。该国平民受伤害、被绑架和伤亡人数急剧下降。尽管性暴力仍然是一个可怕的问题，但2019年记录的295名受害者远远少于2018年报告的近1300人。安全状况的改善也促使至少64.5万人返回家园。但是，选择两次推迟成立过渡政府这一事实挫伤了最初的希望，侵蚀了一些信任和信心，并使人们怀疑双方之间的政治意愿正在减弱。南苏丹领导人现在作出的选择将决定该国未来几代人的命运。

鼓励南苏丹走上正确道路的外部支持并不缺乏。过去三个月，乌干达主办了一次三方会议并直接采取了后续行动，政府间发展组织（伊加特）举行了几次会议，伊加特南苏丹问题特使作出了努力，南非副总统也进行了访问。苏丹本身也参与了最近的讨论。非洲联盟一直在不断审查该国。当然，安全理事会全部15个成员访问了朱巴，与各方接触并直接听取他们的意见。最引人注目的是，国际伙伴之间的目标一致，我相信这种情况将继续下去。国际社会的参与，加上里克·马沙尔先生过去一周在朱巴并与基尔总统面对面会晤，导致两位领导人在过去24小时发表了具有积极意义的声明。

总会有进一步拖延的理由。毕竟，没有一个明确或客观的标尺让双方都认为和平进程取得了完全足够的进展。但是，如果双方想充分执行该协议，并在这100天期限结束时组建新政府，他们当然可以做到。归根结底，这取决于政治意愿——愿意做出让步，最终在过渡政府框架内坐到谈判桌前，使其服务人民的利益。再说一次，事关人们的选择。对这种政治意愿是否存在的第一个考验将是1月初举行的50天审查。在此节点，必须在几个领域取得可衡量的进展。

第一个领域是统一部队。在最后期限之前完成所有工作可能性不大。两位领导人今天的承诺进一步推动了该进程，但实质性进展将给予所有各方在过渡政府框架内继续重返社会和统一的进程所需的信任和信心。已有76000多人汇聚在驻扎营地，需要仔细甄别，以核实他们作为前战斗人员的身份。另有12000人在政府军营登记。然而，迄今为止，驻扎营地的物资供应参差不齐，在许多地方，战斗人员放弃这些营地，到其他地方寻找食物、住所和谋生手段。不可避免的是，任何地方的部队集结也可能造成不确定性和怀疑，即每一方都在动员部队备战，而不是为和平做准备。克服这种怀疑的唯一办法是加快培训和统一，以保持信任和信心。

全国过渡预备期委员会的工作是确保资源到位。我们联合国南苏丹特派团已表示愿意应请求提供额外的后勤支援。上星期，有报道指政府拨款已分配给各安保委员会，这值得欢迎。然而，交付的确切金额以及它们将如何使用仍不透明。需要通过透明度来平息这种怀疑，非洲联盟、伊加特和联合国已经提出这一点。这可以采取信托基金或类似机制的形式，对财务进行独立监督。政府和反对派在过去几小时就建立这一机制达成协议令人鼓舞，联合国将支持建立这一机制，就像它在国际上其他冲突环境中所做的那样。

里克·马沙尔先生过去五天来在朱巴参加面对面讨论，这非常令人鼓舞，对解决分歧至关重要，我们都注意到这一点。然而，目前还没有解决他的身份不确定问题，他还没有获得南苏丹护照。不过，尽管南非副总统戴维·马布扎作出了非常坚定的努力，但是对第二个关键问题，即州的建立及其边界问题，双方仍然存在分歧。这个问题有可能激怒一些人，满足另一些人，这取决于结果和各方的立场。因为权力和获得资源的管道主要由各州掌握，这反过来又往往与族裔群体关联，所以这一特殊问题的政治意味浓厚。解决该问题需要有高度的敏感性和领导力，愿意以开放的心态审视争议领域，并接受各方都认为不理想的解决方案。这需要勇气。将这一问题推迟到全民投票将耗资数百万美元，并带来巨大的后勤困难，特别是在三分之一的南苏丹人口流离失所的情况下。它还有扩大族群分裂的风险。

过去几个星期，我在最近的实地访问中与许多人谈论了和平进程。无论是在科赫、兰金、皮博尔、本提乌还是博尔，信息都非常相似。和我交谈过的人都不想重返战场。其中一人是24岁的男子Bul Deng，他在联合国平民保护站呆了六年后回到兰金，因为他相信和平即将到来。他告诉我，他希望人民成为一个和平大家庭，在整个土地上自由生活，每个人都想希望和平。然而，一些人私下承认，如果他们的领导人下令，他们会拿起武器。到目前为止，好消息是停火在很大程度上得到遵守。但是我们必须保持警惕。最近族群间暴力和冲突激增，加剧了紧张局势，并有可能演变为更严重的政治暴力。例如，当苏丹人民解放运动/解放军反对派和政府部队支持不同派别时，该国东北部Maiwut周边的战斗就变成公开的政治斗争。

与此同时，洪水部分抵消了人道主义局势的改善。洪水影响到90万人，冲走庄稼，摧毁房屋，污染供水。值得称赞的是，各州政府、人道主义机构和捐助者迅速作出了反应。世界粮食计划署的快速反应使用了预先为2020年准备的物资，但这些库存需要运往全国各地并紧急补充。据估计，除了牲畜死亡和牧场被毁之外，还损失了7.2万公吨谷物，人们对更长期的粮食需求感到担心。水灾加剧了现有需求。最近公布的《2020年人道主义应急计划》意在满足560万人民的需求，估计耗资15亿美元。可悲的是，和平带来的短暂喘息之机主要因为这些自然灾害而告结束，再次加深了对该国诸多地区发生饥荒的忧虑。

在短短两个月之内，各位领导人将选择是否成立一个过渡政府。我说过，维持停火绝对至关重要。这些选择将与旱季同时到来，这个季节一向与战事趋紧相关联。最近几日，基尔总统与里克·马查尔博士的联席会议令人鼓舞，双方再次对和平进程做出承诺。这使因和平协议延迟而丧失的乐观情绪和势头有所恢复。现在，各方都必须作出抉择，言出必践，而它们的国际伙伴应当继续坚决给予支持，我相信它们将给予支持。各方应当着手成立一个过渡政府，让该政府能够开始规划南苏丹的长期未来，并最终筹划在今后三年内举行选举。

主席（以英语发言）：我现在请波兰代表发言。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：我有幸以关于南苏丹问题的第2206（2015）号决议所设委员会主席的身份，就我上次于去年12月18日在

安理厅作通报以来本委员会的工作进展向安理会成员通报情况（见S.PV.8431）。

首先，我打算着重谈谈我在10月份对南苏丹和该区域进行的访问，其次，阐述专家小组的中期报告，报告于11月1日提交本委员会，11月22日作为安理会文件公布。11月18日，本委员会有机会就中期报告的结论和建议与小组协调员接触，随后审议了各种后续行动，以期改善制度执行情况和有效性。最后，我将简要概述本委员会自从我去年通报情况以来的工作进展。

10月6日至15日，我有机会先后访问南苏丹、乌干达、苏丹和埃塞俄比亚。我访问的目的是获得第一手说明，说明第2206（2015）号决议所定、经第2428（2018）号决议扩充并在最近由第2471（2018）号决议延长期限的各项措施执行情况；就这些措施的执行情况，包括一切援助需求，加强与有关各国的对话和接触；以及为安理会根据第2471（2019）号决议第3段对任务规定进行审查提供资料。必须注意的是，根据《解决南苏丹共和国冲突重振协议》执行情况成立过渡政府的最后期限是11月12日，我的访问是在此前大约一个月，此后各方决定将过渡期延长100天。

本委员会响应我在访问期间提出的意见，已经采取各项行动。在谈到这些行动之前，我要强调此行期间看到和提出的关键问题。在政治方面，根据我访问期间举行的讨论，我仍然认为，执行《重振协议》，尤其是过渡安全安排方面的进展，对南苏丹和平与安全仍然至关重要。我始终对南苏丹严峻的人道主义局势和人权状况感到关切，南苏丹平民、特别是妇女和儿童遭到男性军警人员洗劫。可悲的是，虐待和招募儿童之举，尤其是针对妇女和女童的性暴力行为，已成为这场可怕战争的持续动机。在这方面，缺乏问责制尤为令人关切。在我访问朱巴、本提乌和耶伊期间，我注意到某些对话者认为，南苏丹各社区并未充分了解制裁制度。

我仍然感到关切的是，该区域没有为执行制裁制度采取具体行动，我鼓励相邻各国按照关于武器禁运的第2428（2018）号决议第8段进行检查。同样令人遗憾的是，受制裁的人继续畅通无阻地在该区域旅行，有时持有该区域签发的护照，会员国仅在少数情况下向本委员会转递旅行禁令豁免申请。

由于我的访问，本委员会根据我的建议，商定了若干拟议行动，包括转交后续信函，对所给予的盛情接待表示感谢，并重申有效执行各项措施的重要意义，以及必须为专家小组提供更多支持。委员会还一致同意举行一次公开通报会，以阐述我最近的访问形成的看法。委员会还决定安排政府间发展组织主席就南苏丹和平进程的现状作一次通报。最后，本委员会考虑向各会员国转递一份普通照会，说明与南苏丹有关的现行措施，并提醒它们注意自己的义务。

现在我要谈谈我要通报的第二个侧重点，即专家小组根据第2471（2019）号决议提交的中期报告，更具体地说，是本委员会响应小组的结论和建议而采取的行动。既然已将中期报告转递给安理会成员，现在又作为文件S/2019/897提供给大家，我就不再复述其中的详细内容。我仅提请安理会注意，专家小组已提交其关于南苏丹政治和安全局势、侵犯人权和违反国际人道主义法的行为、非法开采自然资源活动、武器禁运——包括与该制度的豁免措施有关的规定——执行情况以及有针对性的金融和旅行禁令措施执行情况的结论。在这方面，我要重申，必须确保该区域各国、尤其是南苏丹的邻国继续与专家小组和制裁委员会加强合作。

关于我今天发言的第三项、亦即最后一项内容，我谨简要概述自从我上一次向安理会通报情况以来本委员会所做的工作。迄今为止，本委员会已经召开五次非正式磋商会议，并与关于苏丹的第1592（2005）号决议所设委员会和关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会举行了一次联合非正式磋商。2月8日，本委员会听取南苏丹问题专家小组协调员介绍该小组根据第2428（2018）号决议

第19（e）段提交的中期报告，即文件S/2018/1049，此次活动向会员国开放。

在3月29日举行的非正式磋商中，本委员会听取了南苏丹问题专家小组介绍该小组根据第2428（2018）号决议第19（e）段提交的最终报告S/2019/301，并讨论了其建议。

在安全理事会分别关于苏丹、利比亚和南苏丹的第1591（2005）号、第1970（2011）号和第2206（2015）号决议所设委员会6月21日的联合非正式磋商中，苏丹问题、利比亚问题和南苏丹问题专家小组作了情况通报，各委员会就采用共同办法打击利比亚和南苏丹境内达尔富尔武装团体的活动、以及防止这些团体参与破坏稳定活动的重要性进行了互动讨论。

8月9日，委员会听取了专家小组协调员关于小组工作计划的介绍，第2471（2019）号决议延长了专家小组的任务期限。8月21日，委员会听取了负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的通报。

在11月18日举行的非正式磋商中，委员会听取了专家小组协调员关于小组根据第2471（2019）号决议第3段提交的中期报告（见S/2019/897）的介绍，并讨论了我10月6日至15日对南苏丹、乌干达、苏丹和埃塞俄比亚的访问报告中所载的发现和建议。

最后，自从我上次向安理会提交报告以来，委员会收到了四份武器禁运豁免请求，所有请求均获得了批准。没有收到关于旅行禁令措施的豁免请求。我谨再次呼吁所有会员国增加与委员会的接触，请委员会说明各项措施和相关豁免程序，并就武器禁运、旅行禁令和资产冻结提交豁免请求。

主席（*以英语发言*）：我感谢弗罗内茨卡大使所作的通报。

我现在将以美国代表的身份发言。

我感谢特别代表希勒和弗罗内茨卡大使所作的通报。请允许我祝贺弗罗内茨卡大使及其团队在过去两年中领导关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会。他们的专门知识和奉献精神对安全理事产生了极大的帮助。

正如我以前说过的那样，本月要对安全理事会的各项任务进行清晰评估。因此，我要明确指出：美国和国际社会正在对南苏丹领导人失去信心，认为他们没有意愿引导该国真正实现和平与安全。我们渐渐不相信他们同该国人民一样，最希望在这场毁灭性冲突引发的人道主义危机中实现和平。

安理会访问了朱巴，以支持执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，但南苏丹领导人相互指责对方阻碍进展，并且未能公开申明他们对停火的承诺。各方商定再次延长《和平协定》过渡前阶段，但此后几个月里进展有限。各方承诺作出安全安排并统一军队，同时有可信报告称政府和反对派进行了招募。民用建筑仍然主要由政府部队占据。朱巴仍然处于军事化状态。

针对关于就大州数目及其边界进行协商的呼吁，政府断然拒绝妥协。针对问责呼吁，政府提拔并再次任命被控严重侵犯人权的官员，武装部队继续实施恶劣的性暴力和性别暴力行为，包括侵犯儿童行为。针对为《和平协定》提供透明资金的呼吁，财政不透明状况普遍存在，专家建议被忽视。南苏丹立法机构最近批准了一项预算，允许在议员医疗保健联盟上的支出超过全国的医疗保健预算。

尽管有条款确保妇女充分参与过渡政府的组建工作，但各方仍继续阻止妇女有效和有意义地参与和平进程，人道主义行为体帮助有需要者的能力日益受限。他们的安全受到威胁，官僚主义障碍依然存在，并且这一切都发生在大规模洪水导致粮食不安全加剧的时候。几乎在各个方面都缺乏进展。

然而，南苏丹领导人仍然可以在100天延长期结束前组建一个包容各方的过渡政府。我们注意到，南苏丹领导人今天在发言中重申承诺到2月中旬组建一个团结政府。我们和南苏丹人民期待这些发言转

化为具体成果。如果得到充分执行，目前的协定可以提供南苏丹人民明确呼吁的和平与稳定。

区域参与也至关重要。我谨赞扬南非与政府间发展组织和肯尼亚的特使以及重组后的联合监测和评价委员会合作，努力召集各方讨论州的数目和边界问题。然而，为了取得真正进展，该区域的会员国也必须追究南苏丹领导人的责任，因为他们未能为实现和平采取更多步骤。毕竟，如果当前的进程崩溃，整个地区都会受到影响。

要平息南苏丹的枪炮声，需要的不仅是高谈阔论。此外，赤道各区、上尼罗区和群湖区的暴力表明，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）必须继续保护平民，并在该国所有地区进行巡逻。各方必须毫不拖延地给予南苏丹特派团和人道主义机构充分准入。

除容易获得武器和持续暴力外，武装团体和安全部队有意伤害甚至杀害平民，这说明有理由针对威胁南苏丹和平与稳定的行为体和实体实施强有力的武器禁运和制裁制度。如果南苏丹领导人不能执行自己协议中的基本条款，安理会应该考虑加强和扩大制裁制度。事实上，威胁实施和实施制裁似乎是说服各方取得进展的仅有的几项行动之一。

虽然我们本月的重点是安理会的信誉，但今天，岌岌可危的是南苏丹领导人的信誉，是他们的政治意愿和这一和平进程的信誉。此时此刻，美国全力支持南苏丹人民。我们希望该国领导人不要让他们失望。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

马布洪霍先生（南非）（*以英语发言*）：我代表安全理事会非洲成员国，即南非、赤道几内亚和科特迪瓦发言。

主席女士，首先，我谨感谢你召开本次会议。我也要对今天的通报者表示感谢。我们还要真诚感谢秘书长提交报告（S/2019/936），并欢迎他的意见。我们也赞赏联合国南苏丹特派团在秘书长特别代表戴维·希勒的干练领导下为帮助南苏丹实现和平与稳定作出不懈努力。

《解决南苏丹共和国冲突重振协议》仍然是希望的灯塔和方向舵，将继续有助于重建南苏丹，实现该国几十年来未能实现的和平与稳定。在这方面，将过渡前时期再延长100天是一条至关重要的生命线，确保有一个有利的环境来进一步解决有争议的问题，包括安全安排以及州和边界问题等，这些是履行《重振协议》的关键内容。

我们鼓励各方利用非洲联盟和政府间发展组织（伊加特）的框架，通过和平手段继续对话，弥合分歧。同样，我们敦促国际社会在此关键时刻继续向各方提供支持。此外，我们特别呼吁萨尔瓦·基尔总统和里克·马查尔先生继续努力建立友好关系并重建信任，以帮助统一国家。同样，我们敦促南苏丹政府和伊加特解决里克·马查尔先生的最终地位问题，为他充分和有效参与推进和平进程提供便利。

通过在执行《重振协议》方面取得的进展，我们感到鼓舞的是，停止敌对行动得以继续维持。我们呼吁各方继续沿这条轨道前进，把南苏丹人民的生命放在首位。因此，我们呼吁所有团体加入政治进程，在这方面，我们请求伊加特继续努力，让托马斯·西里洛和保罗·马龙加入《重振协议》。

此外，我们欢迎南苏丹政府打算追加拨款4000万美元，以便执行《协议》。这一点至关重要，当务之急是及时发放这些资金，以避免执行工作出现进一步拖延。

我们鼓励南苏丹政府继续努力应对与冲突相关性暴力和所有侵犯人权行为的严峻挑战，追究肇事者的责任。此外，我们继续关切严峻的人道主义局势，其严重程度继续令取得的进展相形见绌。因此，我们呼吁各方优先考虑人的需求，并呼吁国际社会继续向弱势群体提供援助。

最后，我们谨对该区域各国支持南苏丹和平进程表示赞赏。我们敦促它们在这一延长期内加倍努力，进一步让各方走到一起。我们都知道和平进程失败会有什么后果，因此，我们应密切警惕提防和平进程出现任何倒退。南苏丹人民深深渴望和平、稳定和发展，以便重建他们的生活。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表戴维·希勒和弗罗内茨卡大使作了有深入见解的通报。

我将首先谈一谈和平进程，正如我们再次从希勒特别代表那里听到的那样，和平进程目前显然仍处于极其重要的关头。尽管停火大体上得到遵守，这是积极的，但是，仍有许多悬而未决的关键任务需要得到执行。必须执行《解决南苏丹冲突重振协议》所规定的这些任务从而克服缺乏进展的问题。我们完全赞同秘书长所作的评估，即现在是时候了，应当展现政治意愿，在100天的延长期内组建过渡政府。

我们欢迎基尔总统和里克·马查尔先生多次举行个人会晤，同时赞扬并注意到反对派和政府最近发表的声明，秘书长特别代表希勒提到了这一点。然而，与此同时，我们认为有必要在执行《和平协议》方面取得切实进展，特别是在尚未解决的实质性问题上。我们敦促各方解决诸如安全安排、建立安全部门，特别是州的数量和边界等关键问题。我们认为，重要的是不要失去势头，不过，归根结底，实质性和包容性对和平进程的可持续性来说同样至关重要。

正如南非代表刚才所说，我们也认为，区域行为体对在这些问题上取得进展仍然绝对至关重要。区域保持对冲突各方的压力至关重要。因此，我们非常欢迎政府间发展管理局（伊加特），特别是苏丹和乌干达作为《和平协议》保证国，在各方之间成功斡旋，以求就如何继续执行《和平协议》达成共识。该区域，特别是伊加特和非洲联盟，必须继续致力于此，向各方施加压力，支持在各方协商一致的基础上寻求解决办法。我们还鼓励伊加特适时向安全理事会介绍其50天临时报告及其建议。

关于德国的活动，简而言之，德国刚刚向联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和联合国国家工作队设立的和解、稳定和复原力信托基金追加捐款500万欧元，该基金支持基于社区的方案，以便解决冲突根源，并为和平提供社会经济激励。我们当然鼓励其他人加入这一切实的建设和平努力。

谈到人道主义和人权状况，改善平民的处境仍然是我们的主要优先事项，特别是，人道主义行为体和南苏丹特派团应能畅通无阻地进入，人权状况应得到切实改善。对人道主义工作者的袭击必须立即停止，尽管这是不言自明的。

我们还极感关切的是，有报告表明存在新的招募活动，包括招募儿童兵，此外，有报告称士兵因缺乏食物和资源离开了驻营地。预防和遏制暴力侵害平民的措施必须得到执行。此外，我们同秘书长一道呼吁各方处理令人不可接受的严重性暴力和性别暴力，追究违反国际人道主义法和侵犯人权者的责任。这是南苏丹政府的一项关键责任，它必须在南苏丹特派团支持下，在就流动法院采取的措施基础上再接再厉，并按照《重振和平协议》的规定，采取措施充分建立过渡期正义。我还要强调，对肇事者实施制裁在安理会的处置范围内，我们应根据第2467（2019）号决议，酌情使用制裁措施。

在结束发言之前，我将谈一谈制裁。我们首先要赞扬专家小组所做的宝贵工作，并鼓励它继续调查违反武器禁运和严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为。制裁制度能否成功实施显然取决于与该区域各国的密切合作。因此，我们呼吁所有区域和国际行为体保持一致，协调努力。国际社会必须发出信号，表明继续实施严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为，包括性暴力和性别暴力，是不可接受的。

最后，请允许我感谢弗罗内茨卡大使作为关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席做出了不懈努力，致力于改善南苏丹人民的处境。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢秘书长南苏丹问题特别代表希勒先生的通报，尤其是他和他在实地的团队致力开展工作。我也感谢弗罗内茨卡大使的通报和她作为关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席所做的工作。

当务之急是组建过渡政府。从11月7日推迟到2月20日，这必须是最后一次。坚持《解决南苏丹冲突重振和平协议》规定的道路确实至关重要。这是我们唯一的选项。因此，必须采取行动落实今天上午所作的宣布。

法国呼吁南苏丹政府和反对派利用今后65天，为组建民族团结政府创造必要条件。要完成的任务众所周知。有些任务可以立即实现。在这方面，我们感到高兴的是，执行《协议》所需的4000万美元已提供给全国过渡前委员会。现在有必要加快实际落实发放这些资金，同时确保对支出究责。政府还必须向里克·马查尔颁发护照，政府间发展管理局必须澄清他的地位问题，并保证他的行动自由。

法国鼓励各方展现政治意愿，不应容许某些问题拖延组建民族团结政府。我们知道，内部边界问题是冲突的核心。这个问题或许无法在近期得到最终解决。在短期内，当事各方需要表现出妥协的精神，并至少就州的数目和谈判机制达成一致。各方还需要在落实安全安排方面继续取得进展。此外，政府和反对派官员都必须重申其对维持停火的承诺，因为数百万平民的生命取决于停火，这必须是当务之急。

我们深知，人道主义状况依然悲惨，11月以来已造成90万多人受灾的洪水导致这一状况加剧。我要重申，各方都需确保所有需要人道主义援助的人能够安全无阻地获得援助，这涉及到保护人道主义和医务人员以及民用基础设施。还必须继续打击性暴力和招募儿童兵行为。根据协议设立混合法庭将有助于打击有罪不罚现象和减轻暴力。在这方面，我想问希勒先生这需要多长时间才能实现。

此外，和平只有包容各方，才能可持续。妇女的积极、切实参与以及遵守协议规定的配额至关重要。包容性和平还需要开放的政治空间，然而，最近发生的侵犯言论自由和暴力侵害记者的事件令人十分担忧。《重振和平协议》的保证方和该区域的利益攸关方应继续努力。实际上，该地区只有施加协调一致的压力，才会鼓励当事方作出必要让步。在这方面，法国祝贺苏丹担任政府间发展管理机构（伊加特）主席。我们鼓励苏丹当局继续在这个问题上采取大力行动。我们的呼吁也涉及乌干达当局，乌干达当局在确保遵守新的过渡前时间表方面可发挥关键作用。重要的是，应尽快建立伊加特宣布的新监测机制，被非洲联盟赋予授权、支持伊加特在南苏丹开展调解工作的非洲五国集团应能充分做到这一点。整个安理会都必须思考联合国怎样才能为区域努力提供最佳支持。联合国南苏丹特派团提供的斡旋和技术专长很有价值，应保持下去。

最后，安理会已经建立了制裁制度，使我们能够将可能会阻碍和平进程顺利进行的任何人列入名单。安理会必须使用各种手段和办法，确保和平进程不受破坏。

特鲁略尔斯·亚布拉先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢希勒先生和弗罗内茨卡大使的重要通报。

我们感到关切的是，即使在今天，我们仍面临过渡前时期延长100天的问题，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》基本上仍未得到执行，有争议的问题尚未解决。然而，除了解决诸如划定州界、军队入营和重新部署之类的问题外，还需要采取以人为本的做法来解决这一进程中那些悬而未决的问题。

执行协议不仅具有政治意义，而且也是对于已经饱受苦难的民众应尽的道义和道德义务，具有无可比拟的社会政治和经济好处。在这方面，我们欢

迎基尔总统和马查尔先生最近会晤，再次讨论迄今仍在阻碍《重振协议》执行的未决问题。双方宣布了即便未能在最后期限之前解决所有分歧，也会组建民族团结政府的决定。此外，我们对政府为执行工作认捐4000万美元感到高兴，我们希望这笔资金在确定的时限内全部兑现。

但是，我们感到遗憾的是，这种政治和谐的景象正被族际间紧张局势和悲惨的人道主义状况所掩盖。大约40%的人口正面临粮食严重无保障的情况，最近的洪水淹没了整个社区，导致政府宣布进入紧急状态，这使情况更加恶化。在这方面，至关重要的是，要在开展政治进程的同时，促进实施各种方案，加强抵御能力和减轻因气候变化而造成的风险，包括水和粮食短缺以及气候引起的脆弱性。

我们还对冲突中持续存在广泛的性暴力以及联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和其他人道主义人员在为困难民众提供帮助时受阻感到关切。我们谴责最近几个月对人道主义工作者的袭击，同时呼吁有关各方制止暴力。我们强烈重申，我们呼吁采取一切可能的措施，制止性暴力和性别暴力以及招募和使用儿童兵现象。我们还呼吁就南苏丹混合法庭问题签署谅解备忘录。在这方面，积极的一点是，南苏丹特派团努力进行协调，将流动法院扩大到司法服务有限的地区；南苏丹特派团还与南苏丹警察和亲马查尔的部队持续和解，执行处理冲突中性暴力现象的行动计划。我们对此表示赞扬。我们还要强调，必须继续促进妇女、青年和民间社会切实参与民族团结政府的组建工作。

最后，我们认识到，民族团结政府的组建进程必须侧重于所有利益攸关方之间建立信任。必须确保该进程的包容性，但最重要的是，必须考虑到苏丹人民实现公正、全面和可持续的和平，从而解决危机根源的正当愿望。存在一条明确的前进道路，条件是双方领导人都决定走这条道路，从而承担起为本国人民建设和平未来的责任。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：我要感谢特别代表戴维·希勒所作的非常翔实的介绍。请允许我在今天的通报会上以本国代表身份谈一些补充看法。

波兰欢迎萨尔瓦·基尔总统和里克·马查尔先生上周会晤，我们认为这是朝着实施《解决南苏丹共和国冲突重振协议》迈出的重要一步。我们认为这些直接会晤是极为宝贵的建立信任措施，但它们不能取代真正执行和平协议的规定，特别是关于安全安排以及州的数目及其边界问题的规定。我们坚信，运作良好、包容各方的过渡政府是南苏丹公民期望和应得的。我们呼吁和平协议的所有签字方都本着诚意和妥协精神共同努力，再也不要辜负南苏丹公民。

我们注意到过渡前时期再次延长，但我们仍然对未能迅速制定必要安排深感关切。我们也越来越担心，签字方没有足够的政治意愿来加紧努力，为顺利过渡和组建过渡政府做准备。尽管如此，我们欢迎南苏丹政府决定为落实安全安排分配资金，以加快过渡前时期的必要工作，确保2020年2月组建团结政府。

我们依然相信，没有包容就没有持久和平。我们呼吁南苏丹各政治行为体践行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》关于过渡前、过渡期以及其他决策机关和机构中妇女代表权的规定。我们认为，妇女对南苏丹政治进程的参与必不可少。只有确保采取包容性的执行方式，重振和平协议才有可能长期有效。

永久停火在南苏丹各地大体得到遵守，我们视之为一个良好迹象，但是我们对中赤道州和西赤道州发生的冲突及其对平民产生的后果感到关切。我们仍然深为关切多年长期冲突、持续存在的人道主义危机和不同程度的族群间暴力产生的累积效应，以及严重侵犯和践踏人权行为，包括严重侵害儿童行为和与冲突有关的暴力事件。我们呼吁政府不遗

余力地将犯罪者绳之以法，并履行其保护平民的义务。

另一个重要因素是区域接触，它对于南苏丹和平的可持续性至关重要。我们赞扬政府间发展组织及其成员国的参与，并始终认为，在确保执行重振和平协议和向各方问责方面，该区域所发挥的作用无论怎样高估都不为过。我们还相信，里克·马查尔先生的地位问题应当尽快得到解决。

因为这很可能是我最后一次在本会议厅就南苏丹有关问题发言，请允许我最后表示，波兰赞赏并感谢特别代表兼联合国南苏丹特派团团长戴维·希勒和驻南苏丹的联合国国家工作队及人道主义行为体，他们以竭诚奉献、专业精神和不懈努力来支持南苏丹的和平与稳定。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我要感谢戴维·希勒特别代表所作的通报。我还要感谢弗罗内茨卡大使的通报和她在过去两年里对制裁委员会的工作给予的指导。南苏丹制裁制度仍是一个有用的工具，安全理事会应当在形势所迫、需要采取这类行动时，毫不犹豫地使用这一工具。

过渡期的100天延长期很快将过去一半，我们必须指出，在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的关键问题上，几乎没有取得进展。不过，我们注意到基尔总统和里克·马查尔先生最近的表态，并敦促他们言出必践。执行和平协议面临很多众所周知的复杂挑战，今天多位发言者指出了这些挑战。虽然我们打算重点谈谈政治领导人眼中的困难，但是我今天要从南苏丹人民的观点出发，着重强调某些挑战。

首先，平民需要的是让所有战斗都停止，好让他们重建生活、家园和生计。当前的和平进程最重要的成就或许是停火大体上得到执行。确保部队遵守停火一事完全取决于政治领导人。但我们感到关切的是，在赤道州某些地方，战斗仍在继续，族群间暴力——占平民伤亡人数的85%——性暴力和犯罪活动在全国各地持续存在。这些情形证实，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）必须努力保护平民。在我们看来，这些情形还不利于流离失所者在自愿、安全、有尊严和知根知底的情况下返回家园，在这些流离失所者中，接近半数是儿童。

其次，南苏丹人民需要伸张正义。让我举一个具体而又不幸昭然若揭的例子。2018年7月，南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处关于团结州袭击平民事件的联合报告查出了三个人，那些实施侵害行为的人很可能听命于他们。这三个人中有一人当时担任Gany县长。联合国收集的情报表明，此人命令苏丹人民解放军军官和青年团体杀害、强奸和绑架平民，征召儿童入伍，焚烧和洗劫房屋，还犯下其他暴行，其中很多暴行可构成战争罪。起初，在报告公布之后，该县长被撤职。但是不久之后，他不但军职得到晋升，而且当年11月份，他在同一地方恢复了县长职务。因此，我们敦促政府结束有罪不罚文化，彻查所有侵权案，并将罪行责任人绳之以法。在这方面，我们提请大家注意，非洲联盟和平与安全理事会呼吁南苏丹共和国迅速实施所有过渡期正义机制，包括南苏丹混合法庭。

第三，南苏丹人民必须能够行使其公民和政治权利。有人被禁止自由参加和平进程中的政治讨论。公民和政治空间受到威胁。在这方面，我们尤为关切国家安全部门似乎不受节制的权力。我们已经收到关于非法拘留民间社会和媒体人员的报告，包括安全部门人员实施酷刑和性虐待案件。我们呼吁就这些报告进行紧急、彻底调查。此外，必须毫不拖延地释放政治犯和战俘。还必须确保妇女、青年人和民间社会充分、有效和切实参与和平进程。

第四，民众遭遇严重人道主义危机。秘书长的报告（S/2019/936）指出，极端严重的人道主义局势突显出恢复和平的必要性。世界粮食计划署称，它在争分夺秒，为数百万人民提供食物。由于干旱和洪灾，还有长期人道主义危机背景下的政治动荡，饥荒越来越严重。人道主义准入持续面临重大障碍，无论是由于敌对行动，还是由于对人道主义

人员和物资的攻击。专家认为，粮食短缺的情景从未如此糟糕。

南苏丹人民多年来每日遭受苦难和痛苦，这些挑战仅仅是其中一部分。那些政治精英掌握着解决问题的钥匙。现在，他们该着手工作了。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我感谢秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）团长戴维•希勒先生的通报，也感谢约安娜•弗罗内茨卡大使介绍第2206（2015）号决议所设委员会的工作。我感谢弗罗内茨卡大使及其团队过去两年对该委员会工作的出色领导。

我想谈三个问题：政治事态发展、特派团任务及人道主义局势。

首先，关于政治事态发展，我们欢迎萨尔瓦•基尔•马亚尔迪特总统和里克•马沙尔先生上月在乌干达和最近在朱巴举行会谈，及承诺将在额外加增的100天延长期结束前完成过渡前阶段的任务，特别是有关部队数量和规模、分组、统一和训练，以及按照《解决南苏丹共和国冲突重振协议》组建民族团结过渡政府的任务。我们也感谢该地区其他国家，特别是苏丹、乌干达和埃塞俄比亚发挥积极促和的作用。我们感谢政府间发展组织为这些努力提供支持，包括最近发表11月10日公报。

第二，关于人道主义局势，我们欢迎南苏丹大多数地区继续维持停火，希望条件有利于促进难民和境内流离失所者安全、自愿和有尊严地返回家园。我们呼吁国际社会加倍努力，减轻民众的人道主义负担，特别是在卫生、教育和住房领域，并强调第2417（2018）号决议提及饥饿和冲突。饥饿是冲突再起的核心因素。我们对逾600万人营养不足或营养不良表示关切。同时，我们欢迎南苏丹特派团平民保护点内的人数逐步减少，并重申保护平民仍是南苏丹政府的首要责任。

第三，关于特派团工作和任务，我们赞赏南苏丹特派团在南苏丹的作用，赞扬南苏丹特派团斡旋和提供卫生、人道主义和法律服务。所有这些都优先突出政治解决，有助于巩固和平。我们还呼吁，根据部队地位协定和安全理事会有关特派团任务的决议，在南苏丹特派团的支持下，确保行动自由和人道主义援助。我们谴责2018年10月下旬发生绑架和杀害国际移民组织志愿人员事件，并提醒各方铭记国际人权法和国际人道主义法规定的责任。

最后，由于这是我国代表团最后一次参加的安理会讨论南苏丹局势的会议，我们表示，希望该局势出现积极的事态发展和安理会成员之间更加团结。科威特回顾我国与南苏丹逾45年的密切兄弟关系的历史与发展，期待在不久的将来推进双边合作，再度发挥作用，支持南苏丹度过该国历史上最微妙阶段之一，促进友好国家南苏丹的安全、稳定和发展，创造未来充满和平与繁荣的希望。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你召开本次重要会议，并也与其他发言者一道赞扬特别代表戴维•希勒的通报及不懈努力确保联合国为南苏丹和平与稳定作出有效的贡献。

同其他发言者一样，我们也感谢我们姐妹约安娜•弗罗内茨卡大使介绍第2206（2015）号决议所设委员会的活动。印度尼西亚始终感谢她的杰出工作和她对该委员会的领导。

安理会在美国和南非的领导下讨论朱巴的事态发展，不断传递促进和平与和解的信息。我认为这一信息重要，希望能够尽快组成过渡政府。在这方面，我将集中谈三个关键问题。

首先，关于政治局势，印度尼西亚仍然相信，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》为南苏丹和平与稳定提供了无与伦比的机会。我们注意到将过渡前阶段延长100天。时间紧迫，已有人指出，我们还有的时间不到65天。协议各方必须利用延长期取得实质性进展，解决各种悬而未决的问题。我们同其他国家一样，敦促所有各方拥抱善意和妥协，优先考虑南苏丹人民的利益。我们欢迎萨尔瓦•基尔•马亚尔迪特总统和里克•马沙尔先生数小时前在朱

巴发表关于组建政府的联合声明。面对面直接会谈无疑能产生更大的成果，我们欢迎这种努力。

我国代表团也赞同以透明的方式为协定迅速拨款的呼吁，并指出如此可有助于增强国际信任和支持。政府间发展组织、非洲联盟（非盟）和协定担保人的积极和持续参与，包括努力促进高级领导人之间对话和监督关键任务的进展状况至关重要。我们支持联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）发挥提供咨询和技术援助，支持执行协定的作用。

第二，关于安全局势，必须维持全国停火。我们赞同秘书长的意见，即这“是和平进程的一项根本成就”（S/2019/936，第102段）。我们已经看到，除赤道大区外，政治暴力整体减少。我国代表团也感鼓舞的是，借用特别代表在非盟和平与安全理事会上发言中的话说，“现了真正且明显的和平愿望，特别是在基层”，具体体现在建立信任的活动中。确保基层和平非常重要。

但是，最近在过去几个月相对平静的地区发生部落冲突和其他内斗，表明安全局势依然脆弱。安理会当然必须继续监测这一情况。印度尼西亚强调，必须充分保护平民，遵守国际人道主义法。我们对发生多起影响人权和保护状况的事件，特别是针对平民的事件表示关切。有罪不罚将延长冲突，危及和平进程的公信力。在这个关键阶段，这不是我们所想要的。在这方面，南苏丹特派团有加强该国司法工作，包括协调支持流动法院的重要作用。我们遗憾，南苏丹特派团仍然面对通行限制和其他障碍，这违反部队地位协定，可能阻碍特派团执行任务，包括保护平民的能力。

第三，关于人道主义局势，不能忘记，实现南苏丹和平与稳定的努力，是在人道主义局势令人不安的背景下展开的。有750万人需要人道主义援助，其中包括受近期洪灾影响的民众。预计有454万人粮食严重不安全。150万境内流离失所者和220万难民的问题亟需持久解决。人道主义行为体在南苏丹境内作业的环境仍然艰难和危险。必须为人道主义行为体提供必要的空间，以提供人道主义援助。

最后，我重申，印度尼西亚支持南苏丹和平与稳定，包括通过对南苏丹特派团作贡献。

吴海涛先生（中国）：中方感谢秘书长南苏丹问题特别代表希勒先生和制裁委主席弗罗内茨卡大使的通报。感谢弗罗内茨卡大使担任南苏丹制裁委主席所做的工作。

去年9月《解决南苏丹共和国冲突重振协议》签署以来，南苏丹境内冲突大幅减少，大部分地区维持停火，安全局势不断改善。中方对此表示欢迎。同时，南苏丹实现和平稳定仍然面临挑战，人道形势严峻，组建新过渡政府再度延期。当务之急是继续保持帮助南苏丹维护来之不易的和平势头。落实《重振协议》是政治解决南苏丹问题的关键。国际社会特别是安理会应该提供更大帮助，着重推动各方进一步落实《重振和平协议》，加大以下三方面的努力。

一是充分尊重南苏丹政府的主导权。南苏丹各方担负落实《重振协议》的主要责任。国际社会应加强与南苏丹各方特别是南苏丹政府的沟通，认真听取其意见和建议，根据南苏丹的需要，在政治安全领域提供必要的资金、物质和技术支持。

二是继续支持伊加特发挥斡旋主渠道作用。联合国及安理会应加强与非盟、伊加特等区域和次区域组织以及苏丹等地区国家的协调，支持其斡旋努力，重点是帮助南苏丹政府与反对派巩固互信，保持对话，尽快在安全安排、州数量和划界等核心问题上达成共识。

三是继续向南苏丹提供人道和经济援助。国际社会应帮助南苏丹解决粮食安全、流离失所者返回和安置等问题，扩大在农业、能源、基础设施、教育、医疗等领域的投入，帮助南苏丹人民提高重建家园与恢复发展的能力。

中方高度赞赏联合国南苏丹特派团为维护南苏丹和平稳定所做的重要贡献，支持特派团继续为南苏丹各方落实《重振协议》、推进和平进程提供帮助。中方一贯大力支持南苏丹和平进程。为支持南苏丹落实《重振协议》，中方向南苏丹提供了一批粮食和物资援助，有关援助正在积极落实中。中方愿与国际社会共同努力，继续为实现南苏丹和平、稳定与发展发挥建设性作用。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢今天的通报者——秘书长特别代表戴维·希勒先生和波兰大使弗罗内茨卡女士——介绍情况。我还要感谢弗罗内茨卡大使过去两年来自信而专业地指导关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会。

南苏丹人民确实正处于本国历史上的转折时刻，我们的任务是帮助他们应对这个年轻国家面临的挑战。与各位同事一样，我们无疑也对重振后的民族团结过渡政府未能在11月12日这个事先商定的最后期限之前组建感到失望。然而，我们敦促有关方面不要过分夸大这一情况或浪费在这方面所做的努力。我们注意到，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行工作取得了一些进展。重要的是，各方都应表明，它们有意愿进行对话，并通过寻求折中方案来消弭分歧。在这方面，我们注意到，萨尔瓦·基尔和里克·马查尔举行了会晤。我们一直呼吁他们举行会晤，现在两人之间的会晤已成为常态。我们确信，此类接触不可或缺，有助于为南苏丹和解进程创造必要的势头。我们尤其要提请各位注意，就在几个小时前，基尔总统宣布，各方已原则上就组阁问题达成协议。我们等着有关方面公布更多细节，并希望这项协议将尽快得到执行。

我们感到有必要提及一些让我们有理由保持一定程度乐观的事态发展。秘书长的报告（S/2019/936）指出，武装暴力活动和族群间冲突数量有所下降。随着安全局势的好转，人道主义准入情况也有所改善，侵犯人权行为明显减少。正因如此，在南苏丹难民和境内流离失所者返回家园方面出现了积极的趋势。我们认为，他们的回返与建立信任措施的落实以及交战各方在实地的接触有关。但是，主要的成就当然是各方都遵守停火协议的各项规定，我们在这一点上与秘书长的看法一致。我们呼吁南苏丹人恪守这些协议。

我们知道，延长过渡前时期的决定是形势所迫，当然不是南苏丹人及其邻国愿望的反映。我们注意到，政府间发展组织已表态，对这一决定表示欢迎。我们希望南苏丹各方将采取必要步骤，解决其议程上的未决问题。就尚未签署《重振协议》的方面而言，我们敦促它们毫不拖延地加入这个共同建设国家的进程。

我们认为，区域行为体应带头支持南苏丹和平进程。有鉴于此，我们欢迎非洲联盟、伊加特、苏丹、南非和乌干达所做的努力。它们必须坚持一致的做法，这样才能本着以非洲办法解决非洲问题这一原则的精神行事。我们认为，只有各方充分、全面地履行各自所承担的义务，才能增进互信，确保过去的错误不再重演。我们欣悉，南苏丹当局已专门拨出4000万美元资金，用于继续落实《重振协议》规定的项目，特别是建立一支统一的武装部队。这再次突出表明，各方希望达成协议。

鉴于国际社会正在推动解决南苏丹问题，我们敦促有关方面不要过多地利用制裁、特别是单方面的限制性措施向该国施压。我们现在看到的令人鼓舞的迹象之所以会出现，在很大程度上要归功于区域调解方所做的贡献。在某个阶段，正是武器禁运活动阻碍了支持解决南苏丹问题进程的区域安全倡议的落实，这一点就无庸赘言了。我们认为，一旦南苏丹人民就所有问题达成一致，我们将需审查制裁制度，使其适应实地的现实。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：请允许我和其他人一道感谢秘书长特别代表希勒先生，不仅感谢他的通报，而且也感谢他和他的整个团队在南苏丹实地的工作。看到希勒先生着实让我们高

兴。他和他的团队的工作给我们留下深刻印象，我们确实想感谢他。

我还要感谢约安娜·弗罗内茨卡大使担任关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席的不懈努力。

这是100天延期后我们的首次安理会会议，但是这并非第一次各方未能落实进展。100天延期已过去三分之一多的时间，我认为，安理会必须重申并强调我们在朱巴集体发出的明确和一致信息，即：各方必须抓住这个机会，商定必要步骤，以组建一个包容各方的政府。当然，这些步骤包括努力在驻营方面取得进展。今天我们还听希勒特别代表谈到向这些营地运送粮食和资源的重要性和正在进行的培训及真正的整编，以确保所有南苏丹人享有安全。

我非常想赞扬南非副总统戴维·马布扎先生在南苏丹设州这个棘手问题上所做的努力。这是一个关键问题，是一个我们也许不得不承认在100天截止时可能无法充分解决的问题。但是，我们确实需要各方对继续参与该进程做出承诺。我非常欢迎南非副总统在这方面的努力。

当然，我们欢迎最近基尔·马亚尔迪特总统和马沙尔先生之间的会晤和积极表态，但是我不得不说，迄今我们仍未看到它们带来明显的变化。今天，我想强调行动和结果的重要性，而不只是声明与诺言。我赞同其他人表达的意见，认为必须解决里克·马沙尔先生的身份问题。我只是不明白，他忙着谈判加入南苏丹政府，却为什么不持南苏丹护照。我希望作为一种诚意的表示，可迅速厘清该问题，他的身份可得到地区的解决。

我们非常欢迎地区介入并且发挥领导作用，以实现这些目标。历史表明，没有外部压力时，各方将不会行动。因此，我们敦促我们在该地区的伙伴、特别是政府间发展组织（伊加特）加倍努力，以确保取得进展。我们认为，伊加特50天报告的发布将是一个重要时刻。安全理事会必须与伊加特携手努力，这是关键。我想，我们应在磋商中思考我们如何能够深化这种合作。

我们还必须着眼于100天延期之后，审视围绕南苏丹未来的问题。引起高度关切的是，该国各地的地方族群暴力程度依然高得令人担忧。秘书长报告（S/2019/936）证明，与冲突有关的性暴力持续不断，令人极为担忧。冲突各方必须立即采取行动，制止与冲突有关的性暴力。我们欣见联合国南苏丹特派团侧重于这个重要问题，支持努力制止不惩罚这些罪行的现象。我谨表示大力支持比利时代表就此所做的发言，并且赞同他对再次任命加尼县专员所表达的关切。

人道主义伙伴继续在人道主义准入方面遭遇重重官僚障碍，并且面临严重的不安全。正如其他人所说的那样，近期发生30年来最严重的洪水，影响近100万民众，使该问题更显紧迫。2018年联合王国为此捐助了2.1亿美元，我们将继续尽我们所能改善局势。

最后，请允许我强调，当前的停火必须继续得到维持，两位领导人必须对停火及和平做出明确承诺。安理会必须随时准备与伊加特和非洲联盟协调，为各方提供支持，支持它们在和平的道路上迈进并且做出必要的妥协。除非把南苏丹人民的最高利益置于精英阶层的私利之上，否则这一点是做不到的。那些不履行职责、在南苏丹实现持久和平的人必须承担后果。

乌加雷利先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢秘书长南苏丹问题特别代表戴维·希勒先生的重要通报。我们也感谢约安娜·弗罗内茨卡大使提供的信息，并特别感谢她担任关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席的出色工作。

秘鲁密切关注南苏丹重启后的和平进程，再次对组建一个具有活力的民族团结过渡政府所必需完成的任务继续延误表示失望。这些未决问题不仅给南苏丹人民带来不确定性，而且增加了族裔和族群间的暴力。我们相信，各方知道自己有责任确保国

家的未来，将兑现自己的承诺，并在既定框架内取得必要的进展。在这方面，我们强调，促成在过渡期安排上取得更多进展刻不容缓。11月份举办的联合安全机制讲习班是这方面的一个积极步骤，我们希望它将带来使过渡政府得以启动的具体措施。

我们相信，基尔总统和马沙尔先生最近的会晤将推动该目标的实现，为在设州数目和界线问题上取得进展奠定基础。我们呼吁各方开展对话，找到一个能使这些争端得到逐步解决的进程，同时也防止冲突在该国各地复发。

我们对族裔和族群间的暴力持续以及政府同反对派部队在赤道各州零星发生冲突表示关切。我们再次呼吁未签约的团体加入对实现南苏丹和平的承诺，因为对话是能够实现持久和平的唯一手段。我们感到遗憾的是，仍有侵犯和践踏人权事件的报告，这些事件导致过去3个月中133位平民死亡，而当前该领域的情形是这些罪行不受惩罚。与此同时，我们还关切与冲突有关的性暴力的持续，尽管政治暴力有所减少。我们希望，在认可多个武装团体各自行动计划的同时，将采取具体措施，追究这些罪行制造者所作所为的责任。

我们还感到遗憾的是，尽管冲突减少，但是人道主义局势依然严峻。世界粮食计划署最近警告南苏丹可能出现饥荒，可影响550多万民众，原因是干旱和洪水造成破坏性影响，南苏丹经济形势脆弱不堪。尽管出现这种不确定的局面，我们仍希望集体的利益将占据上风，促成最终停火，并分配已宣布的资金，以便透明和有效地执行协议。

最后，我表示我坚信，安理会将继续保持团结，与非洲联盟和政府间发展组织发挥的地区领导作用密切协调，为巩固南苏丹的和平进程提供所需的支持和政治跟进。非洲联盟和伊加特的行动在我们希望的不久后的成功过渡期内，将为巩固和平发挥决定性的作用。

主席（*以英语发言*）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，以继续讨论这个议题。

下午4时40分散会。